

Las lecciones del Tigre Celta para el desarrollo económico y político

The Celtic Tiger's lessons on economic and political development

Mauricio Nieto Potes*, **David Ocampo Guzmán****
e Iván A. Montes Piedrahita***

Códigos JEL: F43, O11

Recibido: 01/08/2010, Revisado: 29/09/2010, Aceptado: 15/10/2010

Resumen

El excepcional desarrollo económico que alcanzó Irlanda durante las últimas décadas a partir de sus acuerdos de paz despertó gran interés en países que como Colombia continúan enfrentando conflictos armados sin una solución clara a la vista. El análisis del caso irlandés debe permitir extraer lecciones importantes sobre la forma en que —además de la solución del conflicto— se diseñaron y aplicaron estrategias de desarrollo. Igualmente, Irlanda ilustra cómo la dependencia excesiva de las exportaciones así como una gerencia inadecuada de las finanzas públicas pueden llevar a una crisis que desvirtúe los avances alcanzados en otros campos. El punto más interesante en este caso es analizar cómo los agentes económicos y los grupos de interés —academia, Estado, gremios empresariales y empresas— actuando conjuntamente y de manera coordinada pudieron lograr un rápido crecimiento económico y avances sustantivos en las variables del desarrollo social.

Palabras clave: Solución del conflicto, educación, inversión extranjera directa (IED), estrategia de crecimiento, desarrollo económico.

* Docente investigador de la Maestría en Gestión de las Organizaciones (MGO) de la Université du Québec à Chicoutimi (UQAC) de Canadá en convenio con la Universidad Escuela de Administración de Negocios (EAN) de Colombia. Dirección: Carrera 11 Número 78-47, Bogotá D.C. Colombia. Correo electrónico: mnieto@ean.edu.co.

** Candidato de la Maestría en Gestión de las Organizaciones, Universidad Escuela de Administración de Negocios (EAN) de Colombia. Dirección: Carrera 11 Número 78-47, Bogotá D.C. Colombia. Correo electrónico: docampog74@gmail.com.

*** Candidato de la Maestría en Gestión de las Organizaciones, Universidad Escuela de Administración de Negocios (EAN) de Colombia Dirección: Carrera 11 Número 78-47, Bogotá D.C. Colombia. Correo electrónico: ivan.montes.p@gmail.com.

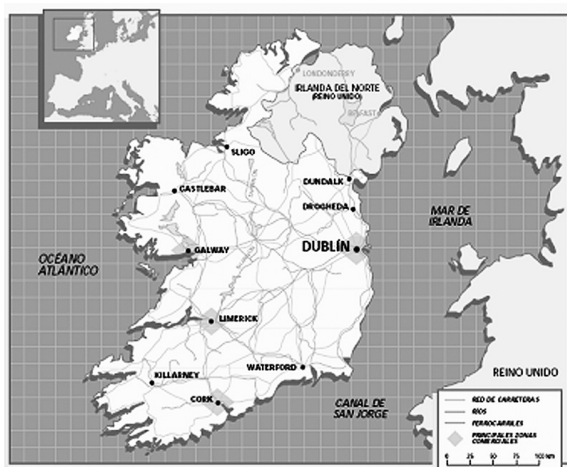
Abstract

Ireland's remarkable economic growth during the last decades, following its successful peace treaties, has caught the attention of countries with ongoing internal conflicts, such as Colombia. The Irish case's analysis must enable the extraction of valuable lessons regarding how –apart from solving the internal conflict– to define and execute the national development strategies. Ireland's case illustrates how an excessive dependence on exports as well as an inadequate management of public finances can lead to crises that cast a shadow on other accomplishments. The highlight of this case study is realizing that by having the different economic agents and stakeholders –Academia, Government, Corporate– working together in a coordinate fashion a thorough economic transformation can be achieved, and that privileging social and education policies assures economic profit and growth.

Key words: End of the Conflict, education, Direct Foreign Investment (IED), growth strategies, economic development.

“Well here we are the Irish in America. The Irish have been coming to America for years. Going back to the Great Famine when the Irish were on the run from starvation and the British Government that couldn't careless, right up to today. There are more Irish immigrants here in America today than ever– some illegal, some legal. A lot of them are just running from high unemployment, some run from the troubles in Northern Ireland, from the hatred of the H-blocks, the torture, others from wild acts of terrorism, like we had today in a town called Enniskillen,¹ where eleven people lie dead, and many more injured on a Sunday Bloody Sunday.”

BONO,
Líder de la Banda de Rock Irlandesa U2
Noviembre 1987²



República de Irlanda e Irlanda del Norte

Fuente: Instituto Español de Comercio Exterior, Fichas-País 2003

1. Introducción

Las tribus celtas llegaron a Irlanda entre 600-150 A.C. y luego de sufrir por siglos invasiones de las tribus bárbaras del norte y de los ingleses que comenzaron desde el siglo XII, Irlanda finalmente se consolidó como nación independiente en 1921. Se retiró del British Commonwealth en 1949 y comenzó a formar parte de la Comunidad Europea en 1973.

En 2006, hace un poco más de tres años, los gobiernos Irlandés y Británico firmaron y pusieron en marcha el *St. Andrews Agreement*, y buscaron la paz con los partidos políticos de Irlanda del Norte. En abril 10 de 1998 en Belfast ya se había firmado el *Good Friday Agreement* en el que se resumían las negociaciones multipartidistas que aclaraban las relaciones del Norte y el Sur y las respectivas con Inglaterra y que fueron respaldadas por multitudinarios referendos en el Norte y Sur de la isla (CIA Wfb, 2010).

En 1987 y gracias al enorme éxito de su álbum *The joshua tree*, la banda irlandesa U2 (a la que corresponde el epígrafe de este artículo) era sin lugar a dudas la banda de rock más importante del mundo, y por ende,

sus integrantes –Paul Hewson “BONO”, David Evans “The Edge”, Adam Clayton y Larry Mullen Jr.– eran los irlandeses más conocidos en el mundo.

Las letras de las canciones de U2 ilustraban el hastío que tenía el pueblo irlandés con la situación de su país que explicó la fuerte migración hacia los Estados Unidos y otros países durante los comienzos del siglo XX. Pocas expresiones culturales de una sociedad son más precisas al describir su realidad como lo es la música, en especial la de las bandas de rock y particularmente si éstas son de origen británico. Bono habla de los altos niveles de desempleo, de la indiferencia del gobierno británico, del conflicto con y en Irlanda del Norte y de cómo el odio derivado de éste había estado detrás de “actos salvajes de terrorismo” en su país natal; esto lo trajo a colación durante un concierto a finales de 1987.

Tan solo 20 años después, en 2007, estos problemas parecían haber sido superados, y se pudo señalar que Irlanda a la par que empezó a crecer rápidamente aumentando sus niveles de producción medidos por una tasa de variación del PIB del orden del 6% entre 1995 y 2007 (CIA Wfb, 2010), simultáneamente inició un proceso de mejora del nivel de vida de la población que condujo el país al puesto 16 en el mundo con un PIB por habitante (2009) de US\$ 42.200, superado únicamente por algunos países petroleros, algunas pequeñas islas y los Estados Unidos.³

Igualmente se aumentó el nivel de los salarios mínimos, variable que incide de manera importante en los ingresos de la totalidad de la población, superando países europeos considerados hasta hace unos años como de mayor desarrollo que Irlanda. El salario mínimo Irlandés de €1.499, superó a países de mucha mayor tradición industrial y de desarrollo como Bélgica (€1.440), Holanda (€1.398), Francia (€1.343) o Austria (€1.000).

Es pertinente señalar que éste y otros tantos modelos de desarrollo de los países emergentes (Corea, Taiwán, Singapur, Hong Kong, etc.) no pasaron por la famosa “curva en U invertida de Kuznets” o por los típicos modelos neoclásicos de crecimiento como el de Mankiw, A. Lewis y tantos otros que aseguran que para llegar a PIBs por habitante elevados, sea necesario mantener a la población en niveles salariales de subsistencia durante amplios periodos de tiempo. Más bien, todos estos casos parecen corroborar la tesis post keynesiana de que una mejora del nivel de vida

de la población actúa positivamente sobre la tasa de crecimiento y la estabilidad política de las economías (ver Nieto Potes, 2009).

El Tigre Celta, como recientemente se ha bautizado a Irlanda, es de particular interés para los países de América Latina y en particular para Colombia, pues hay similitudes en cuanto a su desarrollo económico tardío y a los prolongados conflictos internos que en el caso irlandés data del siglo XVIII y que comenzó a dirimirse de manera pacífica tan solo a partir del 10 de abril de 1998 mediante los acuerdos de *St. Andrews Agreement* y el *Good Friday Agreement* (Acuerdo del Viernes Santo), en el que el entonces Primer Ministro Británico Tony Blair y el presidente norteamericano Bill Clinton, jugaron un papel muy importante.

Llegar a un consenso como lo hicieron los irlandeses requiere de varios elementos, uno de los cuales es que el entorno político sea el adecuado. ¿Habría sido posible el Acuerdo del Viernes Santo en los años 80, con Margaret Thatcher como Primer Ministro Británico en vez de Tony Blair, bajo la presidencia (¡y enorme influencia sobre Inglaterra!) de Ronald Reagan en lugar de Bill Clinton? Porque es cierto que los hombres (los individuos) no son el único factor responsable del devenir de la historia, pero también es claro que los *policy makers* inciden fuertemente en ella.

Tanto Reagan como Thatcher tenían un discurso mucho más severo y conservador que Clinton y Blair. Aún se recuerda la célebre frase de “La Dama de Hierro” durante la *Huelga de Hambre Irlandesa (Irish Hunger Strike)*⁴ de 1981: “Crime is crime; it is not political”. Acto seguido, y parafraseando a Ronald Reagan, dijo “Britain should not negotiate with terrorists” (Gran Bretaña no debería negociar con terroristas). Tras casi 20 años de gobierno conservador,⁵ Gran Bretaña estaba lista para dar un giro a la izquierda (moderada, pero a la izquierda) y eligió en 1997 por una enorme diferencia al líder del Partido Laborista, Anthony “Tony” Blair. Irlanda tuvo así, en Tony Blair, el interlocutor que necesitaba para liderar su proceso de paz, y efectivamente así ocurrió.

Hoy, esta economía, a pesar de su crecimiento exitoso, presenta vulnerabilidades importantes tales como la excesiva dependencia de las exportaciones al punto tal que casi la mitad (48,2%) de su PIB proviene de esta variable y adicionalmente sus finanzas públicas se han gestionado

de tal forma que su deuda tanto interna como externa se han elevado a cifras alarmantes.

Con el presente artículo se pretende analizar por un lado a Irlanda como un ejemplo de transformación productiva a través de sus estrategias de desarrollo que se concentraron en lo que hemos denominado estrategias PAD (Posicionamiento de marca, P, Agregación de Valor en Conocimiento, A, y Diferenciación de Producto, D) y de IED (Inversión Directa Extranjera),⁶ en donde no solo se atraen firmas internacionales de sectores de clase mundial, macroempresas mundiales como Canon o PC WORLD, Wyeth, Schering-Plough, Merck Sharpe and Doehme, Pfizer, Novartis, Allergan, Glaxo Smith Kline, Boston Scientific, Becton, Dickinson, Jonhson & Jonhson y tantas otras⁷ sino que a partir de que éstas hicieron de Irlanda su sede, y se fueron logrando encadenamientos positivos con las pequeñas y medianas empresas a través de la transferencia de tecnología (Nieto Potes, 2008 b). Irlanda entendió que una IED que tan solo adquiere en arriendo una bodega y pone en exhibición unas mercancías además de generar algunos empleos no agrega valor en conocimiento ni transfiere valiosa tecnología al país receptor. Superar este tipo de inversión es lo que el anterior Ministro de Comercio de Colombia llamó atraer la “IED de potrero nuevo”, aquella que arranca desde la limpieza del lote, la construcción de la fábrica e incluye la transferencia de tecnologías.

De otro lado y en relación con la mayor parte de los países latinoamericanos, este artículo pretende evidenciar cómo Irlanda pasó de ser un país fundamentalmente agrícola (papicultor para ser precisos) y por lo tanto pobre, a ser un país industrializado de elevado nivel de ingresos.⁸

Este proceso económico se sustentó en una serie de acuerdos y consensos políticos entre los principales protagonistas de la sociedad irlandesa quienes, antes de comenzar a encontrar una salida negociada al conflicto, lograron un “Acuerdo sobre lo Fundamental” (en las célebres palabras de Álvaro Gómez Hurtado) aclarando que era lo que el pueblo irlandés necesitaba y después –utilizando, quién lo creyera, una metodología académica (*Harvard Model of Negotiation, Conflict Resolution of the Havard Law School*)– adelantaron los consensos y las negociaciones precisas, y éstas fueron impulsadas, claro está, por una elevada voluntad política de lograr la paz.⁹

2. Sembrando el éxito a pesar del conflicto

Cuando se habla del *Tigre Celta* se entiende que su transformación recibió un fuerte impulso en 1998 con el Acuerdo de Belfast. Sin embargo, se puede afirmar que este proceso comenzó a finales de la década de los 60, cuando el gobierno irlandés estableció que la educación secundaria fuera gratuita y a la vez dio pautas claras para impulsar el proceso de industrialización del país.

McBreen (2010) señala que los principales cambios durante el periodo 1960-1998 fueron:

1. Estimular la inversión extranjera directa con énfasis en aquella que garantizara la transferencia de tecnología y las exportaciones. Entre varios estímulos se eliminaron paulatinamente los impuestos sobre las exportaciones.
2. Reducir las tarifas sobre las importaciones entre el Reino Unido e Irlanda (Acuerdo Anglo-Irlandés de Comercio). Este acuerdo se realizó paulatinamente durante siete años hasta que finalmente se eliminaron estas tarifas.
3. Abrir nuevos mercados para los productos irlandeses al entrar el país en la CEE en 1973.
4. Dar a los ciudadanos irlandeses educación secundaria gratuita, además de la creación de universidades técnicas.

Las políticas aplicadas en Irlanda partieron del supuesto de que si bien los acuerdos de libre comercio son necesarios, éstos no son suficientes y que deben complementarse con medidas impulsadas decididamente tales como los puntos 1, 2 y 4. No se trata solamente de escribir los acuerdos y las leyes sino del respaldo político y de acción que estas reciben. Al unirse Irlanda a la Comunidad Económica Europea (CEE) en 1973 pudo ofrecer una mano de obra calificada, como quiera que muchos de los jóvenes provenientes de la clase obrera fueran bachilleres y/u ostentaban algún tipo de grado técnico.

Una década más tarde, a mediados de los 80, Irlanda estaba recogiendo las ventajas de pertenecer a la CEE, con subsidios para construir

mejor infraestructura y acceso a un mercado grande al cual vender sus productos, pues en realidad la pertenencia a la comunidad es un acuerdo mucho más ambicioso que un simple tratado de libre comercio –TLC.

It was because we nearly went under that we got the courage to change¹⁰ [Al vernos al borde de la desaparición, encontramos el coraje para cambiar] [Mary Harney le explicó a Thomas L. Friedman (periodista estadounidense, escritor y tres veces ganador del Premio Pulitzer)].¹¹

3. El acuerdo irlandés sobre lo fundamental

De acuerdo con la figura 1, el PIB per cápita de Irlanda como porcentaje del promedio de los países pertenecientes a la UE pasó de ser el 60% con un relativo estancamiento entre 1960 y 1980 al 70% en 1990 y en 1999 a superar el promedio en un 110%. El periodo de mayor crecimiento fue el abarcado entre 1994-1999 (tasa de más del 9% anual, superior a toda Europa y aproximadamente 3 veces mayor que la alcanzada por USA y España, Figura 2). Solamente estas cifras permitirían reiterar la calificación de Irlanda como un caso exitoso de desarrollo económico, el “Tigre Celta”.

En el 2001, y con ocasión del Cuarto Congreso de Navarra llevado a cabo en Pamplona, España, Owen McBreen¹² explicó durante su ponencia que para lograr semejante giro de 180° Irlanda se basó en cuatro factores fundamentales algunos ya señalados:

- Cambios estructurales en la educación,
- inversión directa extranjera,
- proceso de asociación y
- participación como miembro muy activo en la Unión Europea.

A continuación se analizarán con mayor detalle estos cuatro factores.

3.1 Cambios estructurales en la educación

Se ha visto cómo a partir de la década del 60 Irlanda hace un esfuerzo por proveer a su población de educación de buena calidad y gratis, no

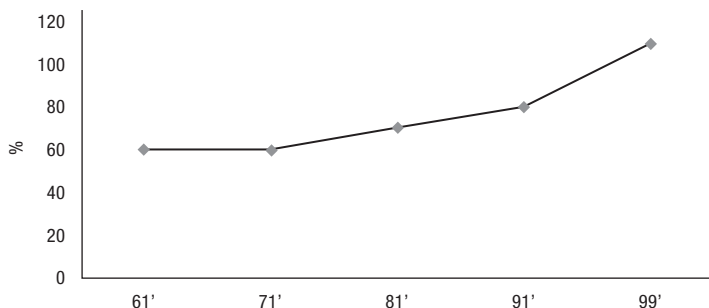


Figura 1. PIB *per cápita* irlandés como porcentaje del promedio de la UE

Fuente: McBRENN, Owen, La Expansión de la economía irlandesa en los años 90. Elaboración propia.

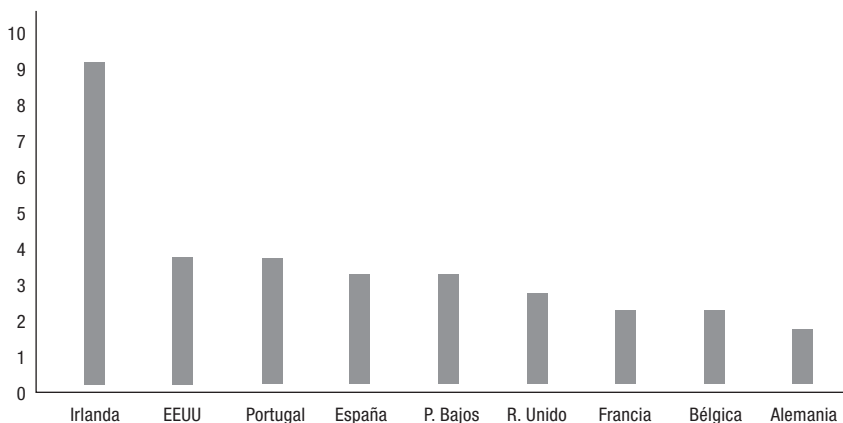


Figura 2. Tasa media de crecimiento del PIB 1995-1999

solo en la educación primaria sino en el tercer nivel de la educación superior. Esto condujo a que durante los años 70 se crearan siete nuevos colegios regionales conocidos como Institutos de Tecnología, así como dos nuevas Universidades en Dublín y en Limerick. Los estudiantes optan por obtener certificados, diplomas y grados o títulos, adquieren un buen nivel de conocimientos, y se elevó el número de estudiantes de educación superior (tercer nivel) aceleradamente (144,5%) en los siguientes treinta años, como lo ilustra el cuadro 1.

Cuadro 1. Número de estudiantes de tercer nivel

Año	Número de Estudiantes	Aumento
1965	21.000	
1980	42.000	100%
1995	102.600	144,5%

Fuente: McBREEN, Owen, La expansión de la economía irlandesa en los años 90. Elaboración propia.

Las claras políticas educativas, unidas a la selección de sectores prioritarios que dan énfasis a los programas así como el fuerte desarrollo institucional con las dos agencias, la Agencia Industrial para el Desarrollo –IDA– encargada de promover la inversión extranjera directa y la ubicación de destacadas multinacionales en Irlanda y la Enterprise Ireland, responsable de las compañías propias y que promueve y apoya las áreas de estrategia, desarrollo, finanzas, comercialización, tecnología y formación para las mismas. Estas acciones le fueron permitiendo al país contar con instituciones fuertes con un *alto poder de convocatoria* y con un recurso humano de calidad para ofrecerlo como capital humano con buenos conocimientos a las firmas propias y a las multinacionales.

3.2 Inversión extranjera directa

Con anterioridad se ha mencionado cómo un número relevante de multinacionales de primer nivel tienen hoy en Irlanda su hogar. Owen McBreen (2010) afirma que más de 1.000 empresas de capital extranjero funcionan en Irlanda y cómo estas contribuyen enormemente al desarrollo de su economía de la siguiente forma:

- Creación de puestos de trabajo que logró que muchos irlandeses con elevados nivel de formación no emigraran, pues tenían un empleo de buena calidad en el país. Durante los años 50 casi 500.000 irlandeses emigraron es decir casi 1/6 de la población.
- Dirección de las empresas por ciudadanos irlandeses: McBreen (2001) explica cómo a través un proceso paulatino las empresas extranjeras dejaron de ser dirigidas por personal extranjero. Los

irlandeses aprendieron al lado de sus pares para dirigir más tarde las compañías.

- Creación de empresas irlandesas propias a partir de las empresas que las multinacionales subcontrataban. Muchas de éstas tenían empresarios irlandeses que aprendieron a gerenciar trabajando para multinacionales. Los sectores objetivos de esta inversión interna fueron claves para el posterior desarrollo del país: Farmacéutico, ingeniería, alimentación, electrónica, software, servicios financieros.
- Exportaciones cada vez más complejas desde el punto de vista tecnológico y de conocimiento.

El cuadro 2 resume algunos de los logros en cuanto la atracción de la IED así como las principales multinacionales que se han ubicado en Irlanda, principalmente en las áreas farmacéutica, médica y de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones.

3.3 Acuerdos con los agentes económicos y políticos participantes

Los acuerdos alcanzados con los participantes del conflicto y la toma de decisiones fue un factor crucial para que el Tigre Celta se afanzara. En pos de solucionar los problemas económicos y de otras índoles el gobierno irlandés se reúne con los agentes económicos y políticos más importantes (sindicatos, confederación de la industria irlandesa y la asociación de granjeros) y acuerdan un programa de recuperación económica que a la postre garantizaría incrementos de salarios, reducciones progresivas de impuestos, creación sostenida de puestos de trabajo y punto fundamental claridad y transparencia en el manejo del erario público.

A partir de este proceso de asociación o de acuerdos para el desarrollo de la nación irlandesa se precisarán cinco programas tripartitos de creciente sofisticación desde 1987:

1. Recuperación Nacional 1987
2. Progreso social y económico 1991
3. Competitividad y Trabajo 1994
4. Asociación 1997-2000
5. Prosperidad y Crecimiento 2000-2003

Cuadro 2. Exportaciones complejas e I.E.D. en Irlanda

Farmacéuticos:

Actualmente trece de las mejores quince (159 compañías farmacéuticas del mundo tienen operaciones en el país, y seis de las diez drogas más vendidas son producidas en Irlanda. Las exportaciones exceden los 35 mil millones de Euros anuales (\$50 mil millones de dólares) y 17 mil personas son empleadas. Compañías que trabajan en Irlanda incluyen: Wyeth, Schering-Plough, Merck Sharpe and Doehme, Pfizer, Novartis, Allegran y Glaxo Smith Kline.

Tecnologías médicas:

Quince de las mejores veinticinco compañías de tecnología médica están establecidas en Irlanda, entre ellas, Boston Scientific, Becton, Dickinson, Jonhson & Jonhson, etc. Las exportaciones son de más de 4 mil millones de Euros anualmente y emplean a más de 22 mil personas.

Tecnologías de información y comunicación:

Siete de las mejores diez compañías de este rubro tienen una presencia substancial en Irlanda, incluyendo a IBM, Intel, Hewlett Packard, Dell, Oracle, Lotus y Microsoft. El empleo directo por parte de estas compañías exceden las 45 mil personas y exportan más de 21 mil millones de Euros anualmente. Adicionalmente, "Ireland is home to companies such as Yahoo, Adobe, Google, Amazon.com and Palm".

"Almost 1,000 overseas companies have chosen to invest in Ireland as their as their European base and are involved in a wide range in sectors as diverse as engineering, information communications technologies, pharmaceuticals, medical technologies, financial and international services".

Fuente: Industrial Development Authority (IDA IRELAND, <http://www.idaireland.com>) Cuadro desarrollado por los autores.

Como fruto de estos acuerdos estructurales, los resultados fueron contundentes: La tasa de desempleo cayó de 16% al 4%; los impuestos personales disminuyeron desde un 35% y 57% a un 20% y 42%; regreso de irlandeses que habían emigrado en los 80's y 90's, trayéndose con ellos todo los conocimientos y técnicas de trabajo aprendidas fuera de su país; y el desarrollo de la industria propia en la última década, particularmente en software y en Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) y en los sectores de valor agregado de la industria de la alimentación (Creen Owen, 2001).

En estos procesos de asociación y de consensos sociales el gobierno, los partidos políticos, las empresas oficiales, la empresa privada, los sindicatos y el sector educativo acuerdan enfocarse en unas políticas y estrategias de crecimiento muy dirigidas hacia algunos sectores específicos de la economía. "Un aspecto clave de este consenso social es la aceptación de que las estrategias de desarrollo implicaban

escoger cuáles sectores de la economía deberían ser impulsados con mayor énfasis y a los que se le asignarían los recursos. Esto lleva implícito renunciar al impulso de las actividades o sectores no incluidos en la estrategia” (Planea Ireland, 2010). Igualmente, es necesario señalar que los acuerdos y consensos tuvieron en Irlanda la ventaja de que ninguno de los agentes participantes tenía fuertes intereses económicos ni obtenía beneficios extraordinarios del conflicto.

Complementariamente, dentro del consenso social los irlandeses llegaron a la conclusión de que los bienes agrícolas sin valores agregados tenían elasticidades ingreso bajas y elasticidades precio altas, es decir que cuando el ingreso de los europeos, los franceses (por ejemplo), crecía tres veces, su consumo de papa, promedio por habitante continuaría siendo de media libra a la semana y no aumentaría en tres veces como su ingreso y, de otro lado, que si el precio de las papas irlandesas aumentaba por ejemplo tres veces, la demanda francesa de papas irlandesas en vez de aumentar podría caer tres o cuatro veces y los franceses pasar a consumir papas africanas o asiáticas, más baratas. Este hecho condujo a Irlanda hacia el camino que fue resumido por el Ministro Plata en una de sus conferencias con la frase “Irlanda se propuso producir menos papas y más chips”, simbolizando el necesario traslado del aparato productivo hacia bienes cada vez más complejos desde el punto de vista tecnológico y por lo tanto con mejores elasticidades ingreso y precio.

3.4 Planeación a largo plazo, desarrollo institucional e incorporación a la unión europea (UE)

Irlanda logró incorporar la planificación pública y obtener respaldo muy amplio para un conjunto de planes de desarrollo quinquenales (1988-1993, 1994-1999 y 2000-2006) que consolidaron un concepto de planificación a largo plazo y ayudaron enormemente al rápido crecimiento de la economía irlandesa. Si bien algunas escuelas de economía han cuestionado las bondades de la planificación, el caso irlandés permite afirmar que este tipo de estrategias de largo plazo pueden resultar muy exitosas. Igualmente, un fuerte desarrollo institucional de las agencias ya señaladas así como la eficiente utilización de los fondos

de cohesión y estructurales de la UE 13 logró consolidar el desarrollo de la infraestructura en carreteras a través de una inversión de € 3 billones de euros, apoyando los programas de educación y formación e impulsando la investigación y el desarrollo en los campos seleccionados como prioritarios. Como ya se señaló, a partir de 1994, Irlanda cuenta con agencias institucionalmente muy fuertes y comprometidas con el fomento de su industria.

Lamentablemente, la gestión de las finanzas públicas ha mostrado en este país niveles importantes de irresponsabilidad elevando la deuda del gobierno central lo que puede llevar esta economía a la imposibilidad de cancelar los pagos y por lo tanto a una severa crisis. Igualmente, la excesiva dependencia de las exportaciones hace a esta economía muy vulnerable.

4. Conclusiones

“It wasn’t a miracle, we didn’t find gold, it was the right domestic policies and embracing globalization.”

MARY HARNEY

En el 2005, Irlanda, país que durante cientos de años había sido reconocido por sus hambrunas, por su emigración, por sus guerras civiles –gravísimos conflictos– por albergar a un pueblo sufrido, era ahora, como ya se señaló, el segundo país más rico de la Unión Europea, por debajo de Luxemburgo y por encima de Francia, Alemania, Holanda y de ¡Inglaterra! (Unión Europea, 2010).

Actualmente, con un aparato productivo interno fortalecido fabricando bienes tecnológicamente complejos, la economía de Irlanda es una de las más globalizadas del mundo con una amplia apertura al comercio internacional (apertura gradual desde 1973 cuando se unió a la Comunidad Económica Europea) y con elevados montos de inversión extranjera que transfiere y desarrolla tecnología a lo local. El avance tecnológico y de conocimiento se evidencia no solo en las exportaciones crecientes sino también en el hecho de que mientras en 1951 más del

40% de la población tenía ocupaciones en el sector agrícola, vinculadas principalmente al cultivo de la papa y a la ganadería extensiva; en 1990 este porcentaje había caído 25 puntos, se ubicó en menos del 15%, y llegó a representar en 2002 tan solo el 5,6% del empleo total. El anterior porcentaje de mejora no significa un detrimento de la producción para este sector; por el contrario, significa aumentos y mejoras en la infraestructura con bienes de capital mecanizados y servicios aplicados (innovación y desarrollo) para promover ventajas competitivas en el mercado de la Unión Europea, gran aliado para económico para el país.

Tanto Mary Harney como Thomas L. Friedman coinciden en afirmar que este caso no fue un “milagro” y que lo que llevó a Irlanda de la pobreza al bienestar fueron las decisiones políticas y económicas acertadas llevadas a cabo con trabajo, honestidad, claridad y seriedad en los objetivos trazados. Fue el acceso gratuito a la educación secundaria y superior. Fue el manejo transparente del erario público. Fue el atraer a compañías globales. Fue el desarrollar capacidades de investigación y desarrollo (R&D) y el encontrar salidas negociadas a un conflicto centenario. Fue, digámoslo una vez más, el llegar a un “acuerdo sobre lo fundamental”.

En síntesis, y a guisa de recomendaciones derivadas del análisis de este caso, podemos afirmar que a pesar del terrible conflicto con componentes ideológicos y religiosos fuertísimos que durante décadas sacudió a Irlanda, la clase política y los gobernantes diseñadores de las planes y estrategias públicas de desarrollo, tuvieron claro que no podía dejar que el país girara exclusivamente en torno a este. Resumiendo se impulsaron entonces programas concentrados en:

- a) La decidida lucha contra la corrupción (en el caso de América Latina contra el narcotráfico que es lo mismo que corrupción);
- b) la definición de estrategias de desarrollo claras y precisas incluyendo la selección (ya hecha en Colombia pero que casi nadie conoce) de sectores prioritarios;
- c) el impulso a la industria propia apoyada en las inversiones extranjeras directas, frescas y con claras transferencias de tecnología;
- d) el impulso a los valores agregados en conocimiento con base en la investigación y el desarrollo (R&D) de nuevos productos y nuevos procesos;

- e) la educación de segundo y tercer nivel en Irlanda gratuita aprobadas en los años 60 y 70, en pleno conflicto de *The Troubles*, y
- f) el desarrollo institucional de organizaciones de gran poder de convocatoria ocupadas absolutamente del desarrollo industrial, tecnológico y exportador del país.¹⁴

4.1 Resumen de estrategias aplicadas y replicables

1. Consenso social (Acuerdo sobre lo fundamental, conflicto, corrupción, narcotráfico)	2. Definición de las estrategias de desarrollo y selección de cadenas y cluster prioritarios	3. Industria propia desarrollada con IED y con valores agregados en conocimiento
4. I&D, esfuerzo sin precedentes en educación de la población	5. Desarrollo institucional adecuado –IDA, CI&D, CDT’S –	

Fuente: Tabla desarrollada por los autores

El resumen presentado indica que en Colombia y en otros países latinoamericanos los cinco puntos señalados deberían constituir elementos centrales de las estrategias de desarrollo. En Colombia, en el Plan de Desarrollo del gobierno entrante, se están retomando estas estrategias, en particular la lucha contra la corrupción y el narcotráfico, la selección de sectores estratégicos (viejos y emergentes) y un decidido esfuerzo en investigación, desarrollo e innovación llevando la inversión en este rubro al 1% del PIB total.

Ahora bien, es claro que buena parte de la energía nacional se está gastando en el intento de resolver el conflicto por la vía armada, destinando para este fin cifras muy importantes del PIB que obligan a descuidar la creación de una base social sobre la cual el desarrollo del país sea sostenible. Como la ha señalado la Comisión Latinoamericana sobre Drogas y Democracia (2010), integrada por 17 personalidades de la región, entre las cuales se cuentan varios ex-presidentes de países latinoamericanos, el factor diferenciador y de urgente solución en el proceso de desarrollo latinoamericano es el narcotráfico y la corrupción asociada a él. La expansión de este fenómeno en toda la región demuestra que el problema dejó de ser colombiano, y pasó a ser no un problema regional sino mundial.¹⁵

En cuanto a la estrategia educativa, si bien los niveles de cobertura han aumentado en Colombia, es pertinente señalar que en la actualidad el sistema educativo colombiano todavía excluye a un 13,3% de escolares con edades entre 5 y 17 años; aunque la proporción de personas que pueden entrar a la educación superior con respecto a la población total es similar a la de Irlanda, la deserción para nuestro país es del 48,2% (Ministerio de Educación, 2010); esto es que de cada 2 personas solo una termina sus estudios universitarios.

Colombia tiene aproximadamente 4.002 doctores, 9,3 por cada 100 mil habitantes; al respecto Alexis De Greiff (2006) dice:

Si Colombia quiere llegar a los 18 doctores por 100.000 habitantes en el 2019, deberá formar más de 6.000 nuevos. El promedio de edad de los investigadores con Ph.D es de 48 años. Si se asume que los doctores se jubilan a la edad de 54 años, en el 2013 tendremos una jubilación masiva de investigadores. Y ahí sí podríamos olvidarnos de la innovación y de la competitividad.¹⁶

En el campo de la inversión extranjera directa –IED– a pesar de las políticas que Colombia ha implementado desde 1990, el impacto en el crecimiento económico no ha sido significativo, pues la mayor parte de de la inversión se ha concentrado en el sector petrolero y la inversión realizada en el sector productivo se ha concentrado principalmente en la compra de empresas ya existentes, tanto públicas como privadas.

De acuerdo con una investigación realizada por la Universidad del Rosario, el verdadero impacto económico sólo se logra en aquellos casos en los que hay creación de nuevas empresas, especialmente cuando éstas se sitúan en sectores innovadores o en aquellos que se caracterizan por su alto valor tecnológico. Las acciones para atraer la inversión extranjera deben dirigirse no sólo a garantizar la institucionalidad y la seguridad jurídica, sino también a la implantación de políticas públicas en materia de ciencia y tecnología por parte del gobierno y a la formación de capital humano, ya que, solamente de esta manera, será posible la atracción de inversiones susceptibles de generar un alto impacto en la economía. Colombia actualmente no cuenta con el apoyo total de los sectores

económicos para crear fuentes de innovación y desarrollo que propicien crecimiento a largo plazo y la inversión extranjera que se está recibiendo no tiene dosis importantes de transferencia de tecnología.

Adicionalmente, en cuanto a los procesos de asociación y de acuerdo con la historia de descubrimiento y conquista de la cultura regional, los latinoamericanos siempre enfrentan con mucha dificultad la asociación y la cooperación organizacional sin que prime un enfoque del crecimiento conjunto.

De Greiff (2006) sostiene que según estudios realizados por firmas consultoras, el 53% de las alianzas se rompen en el primer año, el 22% al segundo y el 15% al tercero. Las razones de esta ruptura son la desconfianza, la corrupción y el no cumplimiento de los compromisos axiológicos contraídos.

El enfoque holístico comprende un desarrollo paralelo tanto del ser como del hacer, es decir, una completa coherencia y conexión entre lo que soy y lo que pienso y lo que realizo; el actuar debe ser coherente con una sólida estructura de principios, valores y fundamentos que permitan hacer con otros en pro de objetivos específicos. Es por esto que los procesos de asociación no cumplen el fin último que es el desarrollo y el crecimiento a largo plazo; cada empresa lucha por sí sola para sostenerse en el mercado y ser competitivo sin hacer uso de las fortalezas de otras, sin que hayamos encontrados derroteros de sociedad, de nación.

5. Referencias

- British Broadcasting Corporation (2010). "Historia de un Conflicto Centenario." BBC Mundo.com. Disponible en: <http://news.bbc.co.uk/>. Consultado en marzo, 2010.
- Central Intelligence Agency (2010). *The World Factbook (2010): Ireland. World Fact book*. Disponible en: <https://www.cia.gov/>. Consultado en abril, 2010.
- De Greiff, Alexis (2006). *¿Cuántos doctores tenemos?* Disponible en: www.plandecenal.edu.co. Consultado en abril, 2010.
- Diario El Mundo (2010). *Irlanda del Norte: Camino de la Paz*. Disponible en: <http://www.elmundo.es/especiales/2001/10/internacional/irlanda/acuerdo.html>. Consultado en febrero, 2010.

- Foros México (2009). Disponible en: www.foros.fox.presidencia.gob.mx/read.php?3,96549. Consultado marzo 2010.
- Friedman, Thomas L. (2005). "The End of the Rainbow." *The New York Times*, 29 de junio, New York, USA.
- Friedman Thomas (2006). *La tierra es plana: Breve historia del mundo globalizado del siglo XXI*. Bogotá: Editorial Planeta Colombia, 495 pp. [Edición original, 2005].
- IDA Ireland (2010). "Industrial Development Agency." Disponible en: <http://www.idaireland.com/home/index>. Consultado en marzo, 2010
- Infolatam- Información y análisis de América Latina (2010). *Narcotráfico en América Latina: Comisión Latinoamericana sobre Drogas y Democracia*, Disponible en: http://www.infolatam.com/entrada/ex_presidentes_de_brasil_colombia_y_mexico-12364.html. Consultado en marzo, 2010.
- Ministerio de Educación Nacional (2010). "Diagnóstico de la deserción estudiantil en Colombia." Disponible en: www.mineducacion.gov.co.
- McBreen, Owen (2010). *La expansión de la economía irlandesa en los años 90*. Disponible en: <http://www.planea.org.co/web/inputs/3Irlanda%20SMontoya%2010abril06.do> Consultado en abril, 2010.
- Nieto Potes, Mauricio (2007). "Los clusters del conocimiento: Una importante herramienta para la transformación productiva." *Revista Universidad EAN*, 61 (septiembre-diciembre), pp. 13-21.
- Nieto Potes, Mauricio y Willington Ortiz (2008). "La Inversión Extranjera en Colombia." *CEA-EAN*. Bogotá: Editorial Universidad EAN.
- Nieto Potes, Mauricio (2009). "Apuntes alrededor de los supuestos neoclásicos de los modelos de crecimiento." *Revista Latinoamericana de Economía* (México D. F., Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM), 40, pp. 159.
- Ramírez Gómez, Mauricio; Marcela Anzola y Juanita Villaveces (2006). "Tendencias actuales de la inversión extranjera en Colombia." *Revista Universidad, Ciencia y Desarrollo* (Bogotá, Facultad de Economía, Universidad del Rosario), 11, pp. 57-60.
- Roberts, J. M. (1980). *The Pelican History of the World*. London: Editorial Penguin Books Ltd, pp. 391, 737, 840, 940 y 999.
- Unión Europea (2010). *Fondos para reducir las diferencias de desarrollo entre las regiones y los Estados miembros*. Disponible en: http://europa.eu/scadplus/glossary/structural_cohesion_fund_es.

Wikipedia (2010). “Historia de Irlanda”. Disponible en:

http://es.wikipedia.org/wiki/Historia_de_Irlanda

Wikipedia (2010). “Acuerdo del Viernes Santo”. Disponible en:

http://es.wikipedia.org/wiki/Acuerdo_de_Viernes_Santo

6. Anexos

6.1 Historia política: Encontrando las raíces del conflicto irlandés

En julio de 2005 el IRA (Irish Republican Army o Ejército Republicano Irlandés) anunció que abandonaba la lucha armada. Con esta declaración culminaba un proceso de paz que había comenzado algo más de siete años antes con el *Acuerdo del Viernes Santo* (también conocido como el *Acuerdo de Belfast*)

Irlanda del Norte llegó a ser el escenario de uno de los conflictos políticos-religiosos más importantes del siglo XX. El conflicto irlandés (conocido como *The Troubles* en inglés) tuvo como protagonistas principales a los católicos y protestantes (que constituyen la mayoría de la población) de Irlanda del Norte. Políticamente, los católicos son mayoritariamente republicanos, mientras los protestantes son mayoritariamente unionistas.

Los republicanos reclamaban la independencia del Reino Unido e Irlanda del Norte y la integración a la República de Irlanda, al sur, país en su mayoría abrumadoramente católico. Los unionistas eran partidarios de preservar los lazos con la Gran Bretaña. De modo que el origen del conflicto en Irlanda del Norte se centraba en los estaban enfrentados a los protestantes-unionistas, pero lo realmente crucial es saber por qué.

La Edad Dorada de Cultura Cristiana Irlandesa fue interrumpida en el siglo IX por más de 200 años de guerras intermitentes con intentos normandos de invadir y tomar control de la isla. Al final de ese siglo, y comenzando el Primer Milenio, Irlanda es dividida en pequeños reinos.

Surgen entonces tres dinastías regionales con suficiente poder concentrado para aspirar al control total de la isla. Al verse amenazada,

una de las dinastías de Lienster llamada Diarmuid MacMorrrough, pide ayuda a Ricardo de Clare, caballero normando, y causó gran preocupación al Rey Enrique II de Inglaterra. Éste, al sentirse amenazado y temiendo la formación de un estado normando rival, invade Irlanda para demostrar su autoridad y poderío, así llegó a su fin el periodo de los Grandes Reyes para dar comienzo al periodo de ocho siglos de dominación inglesa sobre la isla (Wikipedia, 2010).

A partir de ahí, y hasta principios del siglo XVII, Irlanda era una sola y la religión predominante era el catolicismo, sin que esto significara que la paz reinara en Irlanda durante este periodo. Hechos como la promulgación de las leyes conocidas como *Plantation of Ulster* (*Colonización del Ulster*)¹⁷ alimentaron el resentimiento de católicos hacia protestantes, ya que al amparo de estas leyes las tierras de los nativos fueron confiscadas y repobladas con protestantes escoceses y/o ingleses (conocidos como *planters*).

Cuando Enrique VIII de Inglaterra rompió con Roma (1534),¹⁸ e instauró su propia iglesia el conflicto entre protestantes y católicos comenzó a empeorar.

Inglaterra empezó a enviar colonos –ya protestantes– a instalarse sobre todo en los condados de noreste de Irlanda. Estos colonos con el tiempo lograron convertirse en prósperos comerciantes y artesanos, gracias a los vínculos que tenían con Inglaterra.

Al comenzar los debates sobre la posibilidad de un gobierno propio para los irlandeses, los protestantes se opusieron. Pensaban que un gobierno autónomo iba ser de mayoría católica, y al atribuir su prosperidad económica a su religión temían que el protestantismo fuera desplazado por el catolicismo al separarse de Gran Bretaña.¹⁹

Y es precisamente ahí donde las raíces del conflicto yacen, en la pugna de Irlanda por satisfacer su deseo de ser un estado soberano. Entre enero 1 de 1801 y el 6 de diciembre de 1922 Irlanda, como unidad (Irlanda e Irlanda del Norte), perteneció al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda.

Tras la elección general británica de 1918 los miembros irlandeses elegidos para ocupar asientos en la Cámara de los Comunes Británica los rechazan, y en 1919 deciden establecer un parlamento irlandés paralelo y extra-legal conocido como *Dáil Éirann*,²⁰ declarando la independencia

de la proclamada República de Irlanda durante el Alzamiento de Pascua. Esta república no fue reconocida internacionalmente, y aparece en escena el IRA peleando contra el Reino Unido en lo se conoce como la *Guerra de Independencia Irlandesa*. La separación finalmente llega en 1921, aunque no para Irlanda del Norte.

Al establecerse la República de Irlanda, tras negociarse el *Tratado Anglo-Irlandés* y crearse un nuevo sistema de autogobierno legal irlandés, el *Dominion Status*, Londres decide que como la población ubicada en la zona noreste de Irlanda era en su mayoría protestante, dicha zona debería seguir siendo parte del Reino Unido.

Al ser mayoría, los protestantes coparon las instituciones provinciales de gobierno, a la vez que amañaron las leyes durante 50 años para que los católicos no tuvieran acceso a puestos de poder.

Viendo el acceso a la participación política cerrado, algunos movimientos católicos-republicanos optaron por la vía armada para hacer escuchar su voz.

Tanto unionistas-protestantes como católicos-republicanos crearon sus propios grupos armados para atacar al otro, el más famoso fue el IRA. Estos grupos armados llegaron incluso a cumplir funciones de policía local en algunas zonas de Irlanda del Norte.²¹ Las acciones de estos grupos dejaron más de tres mil muertos a lo largo de 35 años como resultado de atentados, ejecuciones extrajudiciales y enfrentamientos con la policía y el ejército.

6.2 Acuerdo de Viernes Santo-Acuerdo de Belfast

Disposiciones principales:

- El principio de que el futuro constitucional de Irlanda del Norte será determinado por el deseo democrático de su población.
- Un compromiso de paz entre los partidos políticos de la región.
- El establecimiento de una Asamblea Legislativa de Irlanda del Norte.
- El establecimiento de un *Consejo Británico-Irlandés* con representantes de todas las partes de las Islas Británicas.
- El desarme de los grupos paramilitares.

- La transformación de la militarizada *Policía Real del Ulster* en un servicio de policía civil.
- El retiro de tropas británicas (Fin de la *Operación Banner*).
- La liberación de los presos paramilitares pertenecientes a las organizaciones que respeten el alto el fuego.
- La modificación de la demanda constitucional irlandesa sobre Irlanda del Norte.
- La eliminación del *Acta de Gobierno de Irlanda* de 1921 por parte del Parlamento Británico, donde se proclamaba la partición de Irlanda.
- El reconocimiento oficial del idioma irlandés en Irlanda del Norte.
- El acuerdo ha sido un éxito moderado, contribuyendo a la paz y estabilidad en la región.

6.3 Irlanda del Norte: Camino de la paz

El acuerdo de “Viernes Santo” de Irlanda del Norte se alcanzó en 1998 tras 21 meses de negociaciones. El 10 de abril fue la fecha definitiva que cambió el curso de la historia del Ulster, tras tomarse decisiones sin precedentes sobre la nueva administración de la provincia.

El momento mágico se produjo cuando el presidente de las conversaciones, el ex senador estadounidense George Mitchell, declaró: “Me complace anunciar que los dos Gobiernos y los partidos políticos en Irlanda del Norte han llegado a un acuerdo”.

La jornada del 10 de abril fue calificada como “el día del triunfo del coraje” por el primer ministro británico, Tony Blair, que se había trasladado a la sede de las conversaciones en el castillo de Stormont junto a su colega irlandés, Bertie Ahern, y prometió no abandonarlas hasta la consecución de un acuerdo.

Una petición de aclaraciones por parte del Partido Unionista del Ulster (UUP) puso en peligro en el último momento el logro del consenso, lo que hizo necesaria la intervención personal del propio presidente estadounidense, Bill Clinton, a petición de Blair.

El líder del UUP, David Trimble, exigía garantías acerca del desarme de los grupos terroristas y que no se consentiría a quienes desarrollaran actividades de violencia ocupar cargos de responsabilidad en la nueva administración autónoma.

Finalmente, en una carta escrita por Blair, quedó claro que todo dirigente de la nueva administración de quien se demuestre que mantiene vínculos terroristas tendrá que dimitir.

Poco después, los comités ejecutivos de los partidos ratificaron el acuerdo, y el 22 de mayo se presentó en referéndum a la población irlandesa, que votó masivamente a favor. El 25 de junio se celebraron las elecciones en Irlanda del Norte para la constitución de una asamblea con poderes legislativos, de 108 miembros. Los resultados finales otorgaron 80 escaños a los colaboradores del Acuerdo de Viernes Santo y 28 a los opositores.

Se estableció que cada una de las 18 circunscripciones electorales norirlandesas aportaría seis diputados, designados por el sistema de representación proporcional. Este foro cuenta con un órgano ejecutivo formado por 12 consejeros autónomos o “ministros”.

El acuerdo también preveía que la asamblea se pusiera en contacto con el gobierno irlandés para establecer un *Consejo Ministerial Norte-Sur* con competencias a ambos lados de la frontera en la isla.

Además, el gobierno irlandés se comprometió a reformar los artículos 2º y 3º de su constitución, que reclaman la soberanía sobre el Ulster, mientras que el Reino Unido incluye en su ley de gobierno de la provincia el principio de consentimiento de la población de la provincia.

7. Notas

- 1 Enniskillen (en irlandés: Inis Ceithleann, que significa isla de Kathleen) es la ciudad principal y mayor del condado de Fermanagh al Oeste de Irlanda del Norte. En ella ocurrió una de las más famosas tragedias del conflicto irlandés (The Troubles): The Remembrance Day Bombing (Bombardeo del Día de los Veteranos, Noviembre 8 de 1987).
- 2 Aparte de la letra del clásico de la banda irlandesa U2 “SUNDAY, BLOODY, SUNDAY”. Fue tocada el 8 de noviembre de 1987, el mismo día de la tragedia de Enniskillen y está disponible en el documental RATTLE AND HUM, de 1988.
- 3 Los PIB por habitante de los primeros 15 puestos son: Liechtenstein \$ 122.100 (2007), Qatar \$ 121.700 (2009), Luxembourg \$ 78.000 (2009),

- Bermuda \$ 69.900 (2004), Norway \$ 58.600 (2009), Jersey \$ 57.000 (2005), Kuwait \$ 54.100 (2009), Singapore \$ 50.300 (2009), Brunei \$ 50.100 (2009), Faroe Islands \$ 48.200 (2008), United States \$ 46.400 (2009), Andorra \$ 44.900 (2008), Guernsey \$ 44.600 (2005), Cayman Islands \$ 43.800 (2004) y Hong Kong \$ 42.700 (2009) (CIA Wfb, 2010).
- 4 La Huelga de Hambre de 1981 fue la segunda huelga, continuando con la de 1980. Varios prisioneros miembros del IRA y del INLA (Irish National Liberation Army) la comenzaron con el fin de recuperar el status de prisioneros políticos que se les había revocado 5 años antes. Estos prisioneros cumplían su sentencia en la famosa cárcel Her Majesty's Prison Maze, que se conoce coloquialmente como The H-Blocks.
 - 5 Margaret Thatcher ocupó el cargo de Primer Ministro de 1979 a 1990 y fue sucedida por John Major, quien reemplazó a su "jefa" entre 1990 y 1997.
 - 6 Sobre la estrategia PAD, véase Nieto Potes, 2008a.
 - 7 "Almost 1,000 overseas companies have chosen to invest in Ireland as their European base and are involved in a wide range of activities in sectors as diverse as engineering, information communications technologies, pharmaceuticals, medical technologies, financial and international services." (IDA Ireland, 2010).
 - 8 La evidencia empírica indica que a medida que los países aumentan su PIB por habitante la proporción del PIB agrícola sobre el total disminuye radicalmente, siendo los países de mayor nivel en este indicador los más pobres del planeta. No hay prueba que permita afirmar que un país puede llegar al desarrollo (o a PIB's por habitante elevados) sin disminuir el peso relativo de su PIB agrícola sobre el total.
 - 9 Los autores de este artículo no desconocen el problema del narcotráfico, del conflicto armado y la corrupción concomitante, como elementos centrales de la solución al conflicto, sin embargo también son conscientes de que las políticas de eliminación de este flagelo son de carácter internacional y que un solo país aislado no puede asumirlas, él solo.
 - 10 Friedman L. Thomas, *The end of the rainbow*, publicado en *The New York Times* (June 29, 2005).
 - 11 Mary Harney es la actual Ministra de Salud de Irlanda (Minister of Health and Children). De amplia trayectoria, también se desempeñó como Ministra de Trabajo (Minister of Enterprise, Trade and Employment) entre 1997 y 2006. Ver Foros México, 2009.

- 12 Owen McBreen es el Director de Proyectos de Innovación de Enterprise Ireland (www.enterprise-ireland.com/).
- 13 Los Fondos Estructurales y el Fondo de Cohesión son los instrumentos financieros de la política regional de la Unión Europea (UE, 2010), encaminada a reducir las diferencias de desarrollo entre las regiones y los Estados miembros.
- 14 Estos programas se pueden ver anulados en una elevada proporción por deficiencias en la gestión pública y el déficit fiscal.
- 15 Se ha planteado la legalización de la producción y el consumo de la cocaína y el enfrentar el problema de los enfermos adictos como un problema de salud pública y no policiaco, como una alternativa de disminución de los precios y por lo tanto del gigantesco margen de utilidad que el negocio del narcotráfico genera.
- 16 De Greiff, Alexis, “¿Cuántos doctores tenemos?” Disponible en www.plandecenal.edu.co
- 17 Proceso mediante el cual la corona inglesa buscaba prevenir futuras rebeliones a través de una serie de expropiaciones en donde ingleses y escoceses de religión protestante ocuparon tierras confiscadas, en 1607 a propietarios y terratenientes irlandeses de religión católica en varios condados, siendo la del Ulster la más grande y efectiva.
- 18 Enrique VIII de Inglaterra (28 de junio 1491-28 de enero 1547) ha sido uno de los monarcas británicos más famosos. Su ruptura con la Iglesia Católica Romana nace de su deseo de anular su matrimonio (se casó 6 veces) con Catalina de Aragón Al verse presionado por el sobrino de Catalina, el Papa Clemente VII reversa su intención inicial de favorecer la solicitud, lo que llevó a Enrique VIII a proclamarse Jefe Supremo de la Iglesia de Inglaterra (conocida también como la Iglesia Anglicana) asegurando así la anulación de su matrimonio.
- 19 “Historia de un conflicto centenario,” BBC Mundo. com. http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_4723000/4723897.stm
- 20 En la actualidad la Dáil Éirann es la cámara baja del Parlamento de la República de Irlanda.
- 21 “Historia de un conflicto centenario,” BBC Mundo. com. http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_4723000/4723897.stm