



CAPITULO III

ESTRATEGIA PARA EL MEJORAMIENTO DE LA COMPETITIVIDAD DEL SECTOR AGRONEGOCIOS DEL ESTADO MERIDA



UNA VISIÓN GENERAL DE LOS PROBLEMAS DEL SECTOR AGRONEGOCIOS DEL ESTADO MÉRIDA

ZONA ALTA:

Comprende los Municipios: Miranda, Pueblo Llano, Cardenal Quintero, Rangel, Santos Marquina, Rivas Dávila, Guaraque, Libertador y parte de Arzobispo Chacón, Andrés Bello, Campo Elías y Justo Briceño. Aquí se desarrolla una agricultura de tipo comercial e intensiva, fundamentalmente de pequeños y medianos productores que hacen uso de gran cantidad de pequeños sistemas de riego y modernas técnicas de producción. Como aspecto negativo debe señalarse que el tipo de agricultura practicada, la cual se basa en un uso intensivo y generalmente irracional de agroquímicos fue unido al mal manejo de los recursos agua y suelo, genera impactos negativos sobre el medio ambiente y pone en peligro la sostenibilidad de la agricultura y de la salud humana, tanto de la zona como de otras áreas del Estado que dependen de los cursos de agua que tienen sus nacientes en la zona alta.

En cuanto a los rubros más importantes se destacan las hortalizas, papa, ajo y frutales de piso alto. Además, debe señalarse que existe un elevado potencial para el desarrollo del cultivo de flores. También ha habido un importante desarrollo de la ganadería intensiva y especializada de altura, basada en la utilización de razas Holstein, Gersey y otras adaptadas a la zona. El modelo de producción de leche se encuentra actualmente en crisis debido al paquete tecnológico que lo sustenta. Este se basa en la producción de leche con base en animales de raza pura, los cuales requieren de la utilización de gran cantidad de alimentos concentrados, medicinas veterinarias y otros insumos cuyo costo tiende a hacer inviable económicamente el desarrollo de nuevas unidades de producción. No está demás agregar que este sistema de producción, tal y como se concibió, es de muy baja eficiencia energética pues utiliza con intensidad los alimentos concentrados, por lo que la relación entre calorías de origen vegetal necesarias para producir una caloría de origen animal es bastante alta, sobre todo si se compara con los sistemas ganaderos de producción de leche de las zonas bajas (de doble propósito), que basan la alimentación de los animales en el uso de pastos introducidos, sales minerales, algo de melaza y muy poco alimento concentrado.

Indudablemente que en esta zona se ha desarrollado un conglomerado alrededor de la producción de papas y hortalizas. Sin embargo, el desarrollo agroindustrial es incipiente por lo cual se le restan posibilidades al crecimiento de la producción y del empleo.



Entre los problemas más importantes de la zona alta se encuentran los siguientes: mal estado e insuficientes sistemas de riego, vialidad agrícola en malas condiciones, asistencia técnica insuficiente, insuficiencia de programas de transferencia de tecnología y capacitación de recursos humanos, financiamiento escaso e inoportuno, problemas en la comercialización, prácticas agronómicas y de manejo de cuencas que atentan contra la sustentabilidad del proceso productivo agrícola y la salud de los humanos, alto costo de los insumos, alta dependencia de semillas importadas (poco resistentes a las enfermedades del medio) para la producción hortícola, problemas de inseguridad de mercados, poca o nula organización de los productores, inseguridad jurídica de la tenencia (pueblos del sur), escaso desarrollo agroindustrial, ineficiencia e insuficiencia de servicios públicos.

ZONA MEDIA

Comprende los Municipios: Sucre, Tovar, Pinto Salinas y parte de Arzobispo Chacón, Andrés Bello, Campo Elías y Justo Briceño. Se destaca en esta zona el desarrollo de una agricultura basada en el café, el cambur, los frutales, la caña de azúcar y las hortalizas como el tomate, el pimentón y la cebolla. El desarrollo pecuario que existe corresponde al del tipo de ganadería de altura en sus aspectos básicos.

En esta zona se destaca el conglomerado alrededor del café que comprende la producción primaria, las empresas proveedoras de insumos, las actividades vinculadas a la comercialización y a la industrialización del café.

Entre los principales problemas que enfrenta la zona se encuentra el mal estado de la vialidad agrícola, las prácticas de tala y quema y otros impactos negativos sobre el medio ambiente y sobre los suelos que ejerce el mal manejo de los cultivos de café, la insuficiencia de programas de asistencia técnica, capacitación de recursos humanos y transferencia de tecnología. La zona cuenta con infraestructura para el beneficio, almacenamiento y comercialización del café. Otros problemas relevantes son los siguientes : insuficiente e inoportuno financiamiento, mal Estado de la vialidad agrícola, insuficiencia de programas de capacitación, asistencia técnica y transferencia de tecnología. La promoción de exportaciones para las organizaciones de productores de café luce como lógica dados los problemas de sobreoferta que actualmente existen. El riego es vital para aprovechar las potencialidades de la producción de hortalizas de piso bajo e intermedio.

ZONA BAJA

Comprende los Municipios: Alberto Adriani, Caracciolo Parra, Tulio Febres Cordero, Ramos de Lora y Julio Cesar Salas. Se caracteriza por producir rubros como plátano, cambures, yuca, frutales (lechosa, parchita maracuyá, guanábana, piña y cítricos) y ganadería de doble propósito (leche y carne). El potencial agrícola de la zona está subutilizado, sobre todo en lo que se refiere a las posibilidades de



desarrollar plantaciones de cacao e intensificar la producción de frutas tropicales y el desarrollo de la agroindustria para la exportación. Debe señalarse que la zona tiene en la actualidad un fuerte potencial para el crecimiento de la agroindustria, con posibilidades para exportar que no se está aprovechando. En esta zona existen importantes conglomerados alrededor de la producción de plátano, frutales, de leche y la producción de carne bovina. Uno de los principales frigoríficos de carne se encuentra en la zona (FILACA)..

La ganadería de la zona se basa en un modelo de producción de doble propósito (carne y leche). Aunque la producción de leche y carne ha disminuido la tendencia es a mejorar la eficiencia productiva. Esto se debe a la crisis de mercado que enfrenta y a la necesidad de reconvertir el proceso productivo para enfrentar la competencia de las importaciones en el rubro leche. El desarrollo agroindustrial es notorio en el caso de la industria láctea, pues existen importantes agroindustrias en El Vigía (PARMALAT-INDULAC) y Nueva Bolivia (Lácteos Los Andes). El potencial agroindustrial por desarrollar es elevado, sobre todo en lo que se refiere al procesamiento de frutas y al plátano. También existen posibilidades de incrementar las exportaciones de ganado, plátano, cacao, frutas tropicales, pulpa de frutas y otros productos hacia Colombia, EE.UU y otros mercados.

La zona cuenta con un proyecto de importancia relevante para la agricultura del Estado y de la región Los Andes, así como de una parte del Estado Zulia: MERCASUR- Mercado Mayorista del Sur del Lago, el cual pretende ser un mercado mayorista de transbordo que permita un ordenamiento de los procesos de comercialización de productos perecederos y de ganado.

Entre los problemas más relevantes de la zona baja se encuentran los asociados a la inseguridad jurídica de la tenencia de la tierra, inseguridad personal y abigeato, mal estado de la vialidad agrícola, financiamiento insuficiente, inoportuno y caro; insuficiente organización de los productores e insuficiente y mal funcionamiento de los servicios públicos (salud, agua potable, electricidad, y telefonía rural), problemas de orden fitosanitario (especialmente la “sigatoka negra” que afecta al cultivo de plátano), insuficiencia de programas de capacitación, asistencia técnica y transferencia de tecnología, impactos negativos sobre el medio ambiente, problemas con la comercialización tanto de los rubros agrícolas como de la ganadería, inexistencia de programas para aprovechar el potencial exportador de la zona. Debe mencionarse también que el desarrollo de la producción agrícola vegetal ha estimulado la aparición de enfermedades y el uso indiscriminado de plaguicidas para su control, lo cual está generando impactos ambientales. Debe llamarse la atención acerca del incremento del uso de la fumigación aérea para combatir la enfermedad de la sigatoka, la cual ataca al cultivo del plátano. Hasta ahora no se ha evaluado esta práctica y sus consecuencias nocivas sobre el ambiente y la salud de los humanos.



LA MATRIZ FOLA DEL SECTOR AGRONEGOCIOS DEL ESTADO MÉRIDA

FORTALEZAS

- Diversidad agroclimática.
- Abundantes recursos hídricos.
- Fuerza de trabajo laboriosa y con experiencia.
- Poca dependencia de la ayuda oficial del Estado.
- Disponibilidad de sistemas de riego en ciertas áreas.
- Altos niveles de competitividad para algunos rubros en los mercados nacionales e internacionales (papa, hortaliza, frutas, plátano, café, cacao y truchas).
- Potencialidad de desarrollar nuevos rubros agrícolas (floricultura, la hidroponía, frutas, productos orgánicos, etc.) y el agroturismo.

LIMITANTES - DEBILIDADES

- Elevadas tasas de analfabetismo y pobreza rural.
- Infraestructura de vialidad agrícola en mal estado.
- Financiamiento insuficiente y con altas tasas de interés.
- Insuficientes programas de asistencia técnica y transferencia de tecnología.
- Inseguridad Jurídica y de la tenencia de la tierra.
- Inseguridad personal.
- Débil organización de los productores.
- Inexistencia del riego en algunas áreas con potencial agrícola.
- Ineficiente sistema de comercialización y de información de precios.
- Alta dependencia del mercado interno.
- Organismos públicos con debilidades y poca coordinación. Existencia del “clientelismo”.
- Fuertes impactos negativos sobre el ambiente.
- Poca capacidad gerencial - poca capacitación de los productores.
- Excesiva concentración de la producción en pocos rubros.



OPORTUNIDADES

- El fortalecimiento de la integración económica, la apertura comercial y de los procesos de globalización.
- La posibilidad de obtener financiamiento para programas específicos de los organismos multilaterales (BM, BID y otros) y del FIDES.
- El desarrollo de la agroindustria y de la microempresa rural.
- La puesta en funcionamiento de la Zona Libre Científica, Cultural y Tecnológica del Edo. Mérida.
- El fortalecimiento y ampliación del programa de extensión agrícola.
- El mayor interés de la ULA y el CONICIT por el sector agrícola.
- La puesta en funcionamiento del aeropuerto de El Vigía (transporte de carga).
- El Proyecto de mercado mayorista de transbordo para productos perecederos en El Vigía (MERCASUR).
- Disponibilidad de investigadores e infraestructura científica y tecnológica (ULA, IUTE, FONAIAP y otras instituciones de educación superior).
- Los programas de financiamiento agrícola y agroindustrial del gobierno nacional y regional.

AMENAZAS

- La incertidumbre y la inestabilidad macroeconómica.
- La sobrevaluación del bolívar y las altas tasas de interés.
- El deterioro del ambiente (cuencas, suelos, excesivo uso de biocidas, etc.).
- El mal funcionamiento de los servicios públicos (electricidad, agua, telefonía rural, etc.).
- Las plagas y enfermedades que afectan a los cultivos y a los animales.
- Los conflictos con los organismos encargados del ambiente.
- El fortalecimiento de la integración económica y de los procesos de globalización (apertura comercial).
- Tendencia a disminuir de los precios en los mercados internacionales (café, cacao, otros rubros).
- La disminución de la demanda interna de bienes agroalimentarios.
- Retroceso en el proceso de descentralización.
- La tendencia a disminuir del apoyo oficial (nacional y regional para el sector).
- El aumento de la pobreza rural.



LA VISIÓN OBJETIVO DEL SECTOR AGRONEGOCIOS EN EL AÑO 2020

Una visión del sector agronegocios del Edo. Mérida sirve para definir la imagen del futuro deseable y posible para el año 2020. Dicha visión en combinación con los objetivos específicos y la matriz FOLA del sector sirve de base para orientar la estrategia, programas y proyectos que contribuirán a que la visión deje de ser un sueño y se convierta en realidad. Además la visión que aquí se presenta es perfectamente coherente con la visión objetivo general del Estado Mérida para el año 2020. Conviene señalar que la visión que a continuación se presenta fue discutida y enriquecida con la opinión de expertos, en el taller de trabajo realizado el 21 de junio de 1999 en la ciudad de Mérida, la visión compartida por el taller de expertos coincide en afirmar que para el año 2020 el sector de agronegocios del Edo. Mérida debe ser:

“Un sector líder en competitividad, con instituciones y organizaciones fuertes, generador de producción con el máximo valor agregado, comprometido con el desarrollo sostenible, la equidad y el bienestar de la población”.



LOS OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA ESTRATEGIA

1. Mejorar la productividad y la eficiencia del sector (agricultura, ganadería, pesca y sus actividades conexas comercialización, agroindustria). Se trata de alcanzar elevados niveles de productividad y eficiencia como instrumento para poder tener niveles de competitividad que permitan mantener una presencia activa en los mercados nacionales e incursionar en el negocio de las exportaciones. La competitividad se concibe como un medio y no como un fin. Esto es el logro permanente de la competitividad en rubros para los cuales el Estado tiene ventajas comparativas es un instrumento que debe contribuir al logro de bienestar social y del desarrollo rural sostenible.
2. Promover el desarrollo sostenible, de manera tal que los agronegocios contribuyan al crecimiento económico sostenido preservando el ambiente para garantizar la sustentabilidad del sistema alimentario regional.
3. Promover un desarrollo equitativo, el mejoramiento de la calidad de vida y el bienestar en las áreas rurales. No se trata solamente de lograr un desarrollo sostenible y mejoras significativas en la eficiencia productiva que conduzcan a un incremento de la competitividad. La estrategia de desarrollo para el estado en general y del sector agronegocios en particular, debe tener como premisa la necesidad de mejorar la calidad de vida, disminuir los niveles de pobreza y de inequidad social en las áreas rurales.
4. Fomentar la conformación de conglomerados a través del desarrollo agroindustrial de la región. La agroindustrialización debe lograrse sobre la base de la producción agrícola con ventajas comparativas y competitivas. El impulso a la producción agroindustrial para el mercado nacional y foráneo permitirá potenciar el desarrollo de conglomerados agroindustriales, lo que, a su vez generará mayor valor agregado, incrementará los niveles de empleo, disminuirá las elevadas pérdidas postcosecha y dinamizará con sus efectos de encadenamiento hacia adelante y hacia atrás la economía de las ciudades intermedias y de las áreas rurales del estado.
5. Fomentar una mayor articulación entre la actividad agrícola y la turística (desarrollar el agroturismo). La belleza de los paisajes y las condiciones del clima le permiten a Mérida ser un estado con ventajas para el turismo. Esta actividad no debe desarrollarse en contradicción y conflicto con la agricultura, por el contrario deben promoverse procesos de integración de ambas a través del fomento al agroturismo, lo cual permitirá diversificar la oferta del producto turístico y generar empleos e ingresos adicionales para las familias de las áreas rurales.



PROGRAMAS Y PROYECTOS DE LA ESTRATEGIA PARA MEJORAR LA COMPETITIVIDAD DEL SECTOR AGRONEGOCIOS Y CONTRIBUIR AL LOGRO DE LA VISIÓN OBJETIVO AL 2020

PROGRAMA/ PROYECTO	OBJETIVOS	INSTITUCIONES/ ORGANISMOS RESPONSABLES	UBICACIÓN GEOGRÁFICA
Ampliación e intensificación del programa de extensión agrícola	<ul style="list-style-type: none">• Aumentar producción, productividad y rentabilidad.• Promover el desarrollo agrícola sostenible.• Transferir tecnologías y capacitar productores agrícolas.	CIARA-Banco Mundial-Gobierno Regional -Alcaldías-Organizaciones de los productores	Todos los Municipios
Programa de rehabilitación, consolidación y construcción de sistemas de riego	<ul style="list-style-type: none">• Aumentar producción, productividad y rentabilidad.• Mejorar ingresos de los productores.• Disminuir riesgos por factores climáticos.	UEDA-MAC-Gobierno Regional (IAGRO)-Organizaciones de los productores.	Municipios de las zonas altas y medias. Especial énfasis en las zonas con potencial de producción sin riego y altos niveles de pobreza rural (Pueblos del sur y zona media)
Programa de conservación y manejo de las cuencas hidrográficas del Estado. Incluye capacitación en el uso racional del recurso agua para los usuarios de riego.	<ul style="list-style-type: none">• Promover el desarrollo sostenible	MARNR-Gobierno Regional (IAGRO)-UEDA-MAC-Organizaciones de los productores.	Todos los Municipios.
Programa para la creación de empresas productoras y distribuidoras de semilla de papa, hortalizas y otros rubros agrícolas.	<ul style="list-style-type: none">• Disminuir costos de producción.• Mejorar rendimientos y rentabilidad.• Promover el desarrollo sostenible.• Fomentar los conglomerados.	Gobierno Regional (IAGRO)-CONICIT-FUNDACITE-FONAIAP.	Áreas apropiadas.



PROGRAMA/ PROYECTO	OBJETIVOS	INSTITUCIONES/ ORGANISMOS RESPONSABLES	UBICACIÓN GEOGRÁFICA
Programa para el desarrollo agroindustrial de rubros con ventajas comparativas y competitivas.	<ul style="list-style-type: none">• Promover el desarrollo rural, la generación de empleo y de conglomerados.• Agregar mayor valor a la producción.	Gobierno Regional (IAGRO-FONFIMER)-CORPOINDUS-TRIA-FONCREI-Banca comercial.	Todos los Municipios.
Programa para el fomento del agroturismo	<ul style="list-style-type: none">• Incrementar los ingresos y el empleo de los hogares rurales.	Gobierno Regional (CORMETUR-IAGRO)-CORPOTURISMO.	Todos los Municipios
Programa de fortalecimiento del sistema de estadísticas regionales	<ul style="list-style-type: none">• Fortalecer el sistema de planificación agrícola regional	OCEI UEDA-MAC Universidad de Los Andes.	Todo el Edo. Mérida
Programa de planificación, siembra y cosecha (Plasicom)	<ul style="list-style-type: none">• Planificar y difundir información sobre siembra y precios diarios• Estabilizar precios e ingreso de rubros percederos	Gobierno Regional -IAGRO-FUNDEM-Programa de extensión agrícola	Municipios productores de papa y hortalizas.
Programa de mantenimiento y ampliación de la red de vialidad agrícola	<ul style="list-style-type: none">• Facilitar la comercialización.	Gobierno Regional (IAVIAL-IAGRO)-UEDA-MAC-Organizaciones de los productores y comunidades rurales.	Todos los Municipios.
Programa para mejorar la comercialización interna y promover las exportaciones.	<ul style="list-style-type: none">• Mejorar la eficiencia de los sistemas de comercialización.• Aumentar los ingresos de los productores agrícolas y agroindustriales.• Diversificar mercados.• Mejorar la calidad, presentación y definir normas.• Capacitar recursos humanos.	Gobierno Regional (IAGRO-COMEXPRI-UEDA-MAC-ULA-MIC-Organizaciones de productores, industriales y comerciantes	La requerida por el programa
Ejecución del Proyecto MERCASUR (Mercado Mayorista de transbordo para productos percederos)	<ul style="list-style-type: none">• Mejorar la eficiencia de la comercialización.• Disminuir pérdidas postcosecha.	Gobierno Nacional (MAC)-Gobierno Regional -Sector Privado.	El Vigía-Municipio Alberto Adriani.



PROGRAMA/ PROYECTO	OBJETIVOS	INSTITUCIONES/ ORGANISMOS RESPONSABLES	UBICACIÓN GEOGRÁFICA
Dotación de infraestructura para facilitar la exportación de rubros agroalimentarios desde el Aeropuerto de El Vigía	<ul style="list-style-type: none"> Disminuir pérdidas. Estimular las exportaciones. 	Gobierno Nacional-Gobierno Regional -Sector privado.	El Vigía Municipio Alberto Adriani.
Programa para el fomento de la Piscicultura	<ul style="list-style-type: none"> Diversificar la producción. Aprovechar los recursos hídricos. 	Gobierno Regional (IAGRO-FONFIMER)-FONAIAP-Sector privado.	Municipios con condiciones.
Creación del Centro de Investigación aplicada, Capacitación y transferencia de tecnología agrícola y agroindustrial de las zonas bajas.	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar la productividad. 	CONICIT-FUNDACITE-Mérida-Gobierno Nacional y Regional - Universidad de Los Andes-FONAIAP.	El Vigía-Municipio Alberto Adriani.
Programa permanente para el combate de enfermedades y plagas (broca del café, sigatoka negra y otros)	<ul style="list-style-type: none"> Disminuir pérdidas de producción e ingresos 	Gobierno nacional (SASA) y gobierno Regional (IAGRO).	Municipios afectados por las enfermedades y plagas.
Programa para la normalización y eliminación de la inseguridad jurídica de la tenencia de la tierra	<ul style="list-style-type: none"> Eliminar la inseguridad jurídica de la tenencia. Promover las inversiones y el desarrollo sostenible. 	Gobierno nacional (IAN)-y Gobierno Regional (IAGRO).	Municipios con problemas de inseguridad jurídica de la tenencia de la tierra.
Descentralización de la UEDA.	<ul style="list-style-type: none"> Crear un organismo rector de la política agroalimentaria regional. 	Gobierno nacional y Regional .	Todos los municipios
Reforma y reestructuración del IAGRO	<ul style="list-style-type: none"> Crear un organismo de apoyo y financiamiento a la producción agrícola para pequeños productores. 	Gobierno Regional -Asamblea Legislativa del estado.	Todos los municipios
Creación del sistema de financiamiento agrícola regional	<ul style="list-style-type: none"> Asegurar crédito oportuno, suficiente y a tasas de interés aceptables. Promover los mercados financieros formales. 	Gobierno Regional (IAGRO-FONFIMER)-ICAP-FCA-Banca Comercial	Todos los Municipios.
PROGRAMA/	OBJETIVOS	INSTITUCIONES/ ORGANISMOS	UBICACIÓN GEOGRÁFICA



PROYECTO		RESPONSABLES	
Programa para la disminución de la pobreza rural en el Estado.	<ul style="list-style-type: none">Promover el bienestar y la equidad.Promover el desarrollo sostenible.	Gobierno Nacional y Regional - Alcaldías	Municipios con mayores índices de pobreza (Pueblos del Sur, Zona Panamericana).
Creación del sistema de innovación tecnológica agrícola y agroindustrial del Estado Mérida	<ul style="list-style-type: none">Promover la investigación aplicada y el uso de nuevas tecnologías y formas de organización.	Universidad de Los Andes- Instituciones de educación superior- FONAIAP- CONICIT- FUNDACITE- Mérida- ONG'S	Todos los Municipios.
Programa de Investigación aplicada y desarrollo tecnológico de rubros agrícolas competitivos.	<ul style="list-style-type: none">Mejorar la productividad.	CONICIT- FUNDACITE- FONAIAP- ULA- Gobierno Regional - Productores.	Todos los Municipios.
Programa de desarrollo Cacaotero	<ul style="list-style-type: none">Aumentar la producción y las exportaciones de cacao aromáticoMejorar la productividad.	UEDA- MAC- Gobierno Regional (IAGRO). Universidad de Los Andes. FONAIAP	Municipios Cacaoteros del Edo.

NOTA: La ejecución de estos programas obliga a desarrollar una estrategia para su financiamiento. La utilización de recursos del presupuesto nacional, presupuesto regional, FIDES y banca multilateral (BID, Banco Mundial, FIDA y otros) constituyen las principales fuentes de financiamiento a considerar. En la estrategia debería tener prioridad la obtención de financiamiento proveniente del FIDES y de la banca multilateral.